Управление Федерального казначейства по Ивановской области: НА СТРАЖЕ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

Уходящий год для Управления Федерального казначейства по Ивановской области стал непростым, но насыщенным и плодотворным. Его руководитель Ольга Владимировна Маслова и ее заместители Галина Михайловна Солдатова и Елена Артуровна Антонова подводят итоги работы Управления.



Руководитель Ольга Владимировна Маслова.

Выступая на коллегии Федерального казначейства 24 февраля, Министр финансов РФ Антон Германович Силуанов поставил задачу обеспечить работу бюджетной системы как с точки зрения безусловного получения доходов, так и эффективного использования бюджетных средств, используя новый инструментарий бюджетного планирования и расходования средств. В этой лаконичной фразе содержится квинтэссенция всей нашей деятельности в 2016 году.

Одно из первых направлений нашей деятельности - обеспечение сбора доходов на единый счет Федерального казначейства, своевременное их распределение по уровням бюджетов.

Мы в рамках возложенных полномочий осуществляем учет поступлений, их распределение между бюджетами бюджетной системы, открываем и ведем лицевые счета администраторов доходов бюджетов.

На 1 октября 2016 года на счет Управления поступило налогов, сборов и иных платежей на общую сумму более 63 млрд. рублей. При таком значительном количестве поступлений на наш счет очень много платежей содержат недостаточное количество реквизитов, для того чтобы можно было осуществить своевременное их зачисление. Поэтому отдел доходов Управления постоянно работает над уточнением невыясненных поступлений с целью обеспечения своевременного их зачисления в соответствующие бюджеты. Это кропотливая работа, при которой необходимо организовать взаимодействие с администраторами доходов, своевременно получить от них соответствующие уточнения.

Министр финансов РФ поставил задачу обеспечить использование эффективных механизмов осуществления расходов. Поэтому в этом году мы приступили к некоторым механизмам, которые в предыдущие годы не применялись. Один из них - отзыв лимитов бюджетных обязательств, связанных с закупками, с лицевых счетов распорядителей и получателей средств федерального бюджета.

Бюджетная практика показывает, что 4-й квартал - это квартал наибольшей нагрузки на бюджет, потому что, как правило, длительно проводятся закупочные процедуры, не всегда своевременно доводятся лимиты бюджетных обязательств. В 4-м квартале главные распорядители средств начинают выделять свои резервы и получатели бюджетных средств начинают активно расходовать денежные средства. Это чревато возникновением кассовых разрывов, когда доходов на счете недостаточно, чтобы удовлетворить все расходы. Поэтому заранее правительством в порядок исполнения закона о бюджете был заложен механизм, позволяющий выровнять кассовые расходы в течение года.

На территориальные органы Федерального казначейства была возложена обязанность осуществлять приостановление операций и принудительный отзыв лимитов, не связанных бюджетными обязательствами. С 1 по 12 октября Управление приостановило операции по постановке на учет бюджетных обязательств, принятых после 30 сентября. Всего отозвано 4,1 млн. рублей.

Проблема наполняемости бюджетов всех уровней на протяжении многих лет является наиболее острой. Министерством финансов России в целях пополнения ликвидности единого счета федерального бюджета был разработан и внедрен механизм предоставления межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта текущего дня. Если в 2014 - 2015 годах этот механизм применялся в отношении отдельных трансфертов, то в 2016 году 68 видов субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов на сумму почти 3 млрд. рублей предоставлены под потребность по новому механизму.

Внедрение указанного инструмента перечисления в субъекты целевых средств создало определенные проблемы с ликвидностью счетов областного и местных бюджетов. В качестве компенсирующего источника пополнения единых счетов был внедрен механизм краткосрочного кредитования областного и местных бюджетов. Бюджетные кредиты казначейство стало предоставлять через свои территориальные органы субъектам с 2014 года, местным бюджетам - с 2015 года.

С середины 2014 года ставка держится в размере 0,1%. Предоставление кредитов по такой низкой ставке, не имеющей аналогов в банковском секторе кредитования, оказывает позитивное воздействие на состояние финансов, служит поддержкой в периоды, когда возникают кассовые разрывы. Кредиты позволяют обеспечить дополнительную устойчивость и сбалансированность бюджетов заемщиков.

В 2016 году Управлением было заключено с заемщиками 4 договора о предоставлении бюджетного кредита, в т. ч. с 3 муниципальными образованиями. Предоставлено 11 кредитов на сумму 5,46 млрд. руб., проценты за пользование составили 687 тыс. руб.

Новой задачей для органов казначейства в 2016 году стала передача полномочий по финансовому бюджетному контролю органам Федерального казначейства, в связи с ликвидацией службы Росфиннадзора.

Принятие решения о ликвидации Росфиннадзора на правительственном уровне ставило своей целью придать иное содержание государственному финансовому контролю, совершенствовать его методы, внедрить в практику новые действенные инструменты. Работа в этом направлении была сложной. Необходимо было обеспечить непрерывность финансового контроля, чтобы государственные средства на переходный период не оставались без надзора.

Утвержденный план осуществления контрольной работы на территории Ивановской области включал 17 централизованных заданий по различным направлениям, 15 заданий мы самостоятельно определили по проверкам с учетом рискориентированного подхода. На сегодняшний день все они выполнены.

Перед Федеральным казначейством стоит задача перейти к более прогрессивным формам контроля с учетом тех возможностей, которые имеются у него. Акцент предполагается сделать не на последующем контроле, когда финансовые нарушения уже совершены и необходимо применять меры ответственности, а на предупреждение этих нарушений. Планируется применить такой метод контроля как мониторинг. Его результаты станут основой для анализа определенных бюджетных процессов на уровне государства. Тот массив информационных систем, оператором которых является Федеральное казначейство, информация об операциях клиентов позволяет осуществлять дистанционный контроль в онлайн-режиме, который станет со временем прогрессивным методом.

Чтобы результаты контроля были наиболее объективны, в Федеральном казначействе и во всех территориальных управлениях созданы контрольные комиссии из числа наиболее квалифицированных сотрудников. Эти комиссии рассматривают материалы всех контрольных мероприятий, формируют объективное мнение о правильности выводов. На заседание комиссии приглашаются и объекты контроля. Такой диалог способствует объективным выводам о нарушениях или их отсутствии.

Галина Михайловна Солдатова рассказала и о других подходах и финансовых инструментах, которые были применены в целях повышения эффективности использования государственных средств при исполнении федерального бюджета 2016 года по расходам.

- Казначейское сопровождение государственных контрактов, договоров, соглашений, а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения - новый инструмент контроля за движением и использованием средств федерального бюджета, - говорит Галина Солдатова. - Оно позволяет обеспечить целевое использование средств, их сохранность, прозрачность денежных потоков и, кроме того, поддержание на едином казначейском счете федерального бюджета достаточного уровня средств для обеспечения бюджетных расходов.

До 2015 года авансовые платежи в оплату любых контрактов и договоров перечислялись на банковские счета генподрядчиков, поставщиков, открытые в коммерческих банках. Это приводило к отвлечению средств бюджета на цели, не соответствующие условиям предоставления, отсутствию контроля за расходованием авансов, увеличению дебиторской задолженности.

Федеральное казначейство предложило осуществлять контроль за расходованием средств через механизм казначейского сопровождения, при котором все юридические лица, получающие субсидии, бюджетные инвестиции, или в случае необходимости выплаты им аванса, открывают в органах Федерального казначейства лицевые счета и перечисление из федерального бюджета указанных средств осуществляется на эти счета.

Впервые данный инструмент был опробован в 2015 году и распространялся на контракты свыше 1 млрд. руб. с условиями авансирования - с авансом более 30% - на часть субсидий и бюджетных инвестиций. Он показал свою эффективность. Поэтому в 2016 году перечень объектов казначейского сопровождения был расширен. В частности, сюда попали контракты на сумму более 100 млн. рублей с условиями авансирования (за исключением контрактов по гособоронзаказу и контрактов, подлежащих банковскому сопровождению).

Естественно, для нового контингента клиентов перевод на казначейское сопровождение был совершенно новый. Управление проводило с ними рабочие встречи, оказало практическую помощь в установке программного обеспечения. Взаимодействие с ними осуществляется в электронном виде с применением электронной подписи, обслуживание бесплатное.

В Управлении в настоящее время открыто 29 счетов юридическим лицам, в том числе 22 счета для получения субсидий, 7 счетов для авансов по государственным контрактам, из них по 6 сумма контрактов превышает 100 млн. руб.

Об обеспечении прозрачности и доступности информации о государственном секторе, создании и развитие государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет» и формировании единого информационного пространства финансовой деятельности публично-правовых образований рассказала Елена Артуровна Антонова:

- Одной из пяти крупнейших вертикально интегрированных государственных информационных систем, ориентированных на внешних пользователей, по которой функции оператора осуществляет Федеральное казначейство, является «Электронный бюджет». Один из уровней структуры «Электронного бюджета» составляют функциональные подсистемы. Некоторые из них получили значительное развитие в 2016 году.

Одним из справочников, являющихся основополагающим для формирования различного рода документов и проведения операций учреждений и организаций, является Сводный реестр. Он ведется в технологической подсистеме «Ведение нормативно-справочной информации». Сводный реестр включает всех участников ГИИС «Электронный бюджет».

Помимо участников бюджетного процесса указанный реестр включает сведения об автономных и бюджетных учреждениях, унитарных предприятиях, получающих субсидии или наделенных полномочиями государственного (муниципального) заказчика.



Заместитель руководителя Галина Михайловна Солдатова.

Сводный реестр объединяет всю информацию об организации и ее полномочиях, которая необходима для участия организации в бюджетном процессе. Наличие данного ресурса позволяет исключить необходимость многократного предоставления организациями аналогичной информации и обеспечить интеграцию информации в различных функциональных подсистемах «Электронного бюджета».

С 1 января 2017 года Федеральным казначейством запланировано распространение данных Сводного реестра в бюджетном процессе уровня субъекта РФ и муниципальных образований.

Изменится и порядок регистрации организаций в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) в части сокращения трудозатрат по регистрации организаций и уполномоченных лиц: будет осуществлен переход к использованию Сводного реестра. С следующего года при включении организации в Сводный реестр с полномочиями в сфере закупок будет автоматически осуществляться регистрация в ЕИС. Для тех организаций, полномочия которых можно проверить в автоматическом режиме, будет осуществляться авторегистрация в ЕИС. Это банки (проверка будет осуществляться на наличие в перечне банков, которые имеют право выдавать банковские гарантии), операторы площадок (их перечень устанавливает Правительство РФ). Таким образом, для работы в ЕИС необходимо будет включиться в Сводный реестр и получить сертификат ключа проверки электронной подписи.

Еще одна важнейшая функция системы «Электронный бюджет», которая создана, апробирована и с 1 января должна быть внедрена на федеральном уровне, - это централизованный учет бюджетных и денежных обязательств получателей бюджетных средств в Федеральном казначействе, осуществляемый в подсистеме «Управление расходами».

При осуществлении технологического обеспечения в целях информационного обеспечения контрактной системы в течение 2016 года Федеральное казначейство продолжило работы по развитию подсистемы «Управление закупками» в части ведения реестра банковских гарантий, выданных в качестве обеспечения исполнения заявок и контрактов, ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с требованиями № 44-ФЗ.

К 2017 году должна быть внедрена подсистема «Управление закупками» в части осуществления закупочных процедур. Для учреждений федерального уровня в полном объеме обеспечена возможность сбора информации о потребностях в товарах, работах, услугах для последующего формирования объемов бюджетных ассигнований в части закупок, создания функциональных возможностей планирования закупок, определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), заключения и исполнения контрактов, оценки результативности закупок, осуществления контроля в соответствии с ч. 5 ст. 99 № 44-ФЗ. Проводятся приемочные испытания функциональных возможностей подсистемы «Управление закупками» для учреждений регионального уровня.



Заместитель руководителя Елена Артуровна Антонова.

Немаловажна и своевременная разработка соответствующих функциональных возможностей в целях размещения планов-графиков закупок на 2016 год посредством информационного взаимодействия ЕИС с ГИИС «Электронный бюджет». Одно из важнейших нововведений ЕИС - возможность «бесшовной» интеграции. Она позволяет без необходимости дополнительного входа в личный кабинет ЕИС автоматически размещать в ЕИС информацию и документы, сформированные и подписанные в ГИИС «Электронный бюджет». Таким образом, работники контрактных служб будут избавлены от необходимости повторного ввода или придания юридической значимости документам, размещаемым в единой информационной системе по принципу однократного ввода структурированной информации.

В рамках выполнения мероприятий по централизованному составлению, представлению, своду и консолидации отчетности об исполнении федерального бюджета и бухгалтерской отчетности федеральных бюджетных и автономных учреждений в подсистеме «Учет и отчетность» реализована возможность формирования бюджетной отчетности организациями федерального уровня. Отчетность, формируемая начиная с января 2017 года, должна быть собрана и сведена в «Электронном бюджете» с возможностью детализации до каждой организации.

В 2017 году создание и развитие ГИИС «Электронный бюджет» планируется осуществлять по основным направлениям: ведение перечня доходных источников, перечня бюджетов, лицевых счетов; развитие подсистемы «Управление расходами» в части интеграции формирования и ведения реестра соглашений на федеральном уровне с учетом бюджетных и денежных обязательств; проектирование подсистемы «Учет и отчетность» в части учета операций финансово-хозяйственной деятельности организаций; создание первой очереди подсистемы «Информационно-аналитическое обеспечение».

Подготовила, фото: Светлана МАЛЫШЕВА.

В преддверии Нового года и Рождества Ольга Маслова обратилась к своим сотрудникам:

- Желаю, чтобы новый, 2017 год был наполнен радостью новых открытий, интересных встреч и перспективных планов. Пусть каждое утро будет добрым, рабочий день продуктивным, а каждый вечер посвящен родным и близким людям, счастье общения с которыми всегда будет дарить вам поддержку и силы для воплощения в жизнь всего задуманного. Здоровья вам, мира и благополучия!

