Федеральное казначейство: 20 лет на страже

8 декабря профессиональный праздник отметят работники Федерального казначейства. Эта структура была создана 20 лет назад и за годы работы превратилась в серьезный финансовый институт, обеспечивающий движение денежных средств на счетах бюджетных предприятий и организаций, а также органов власти различного уровня. О том, как на протяжении всего этого времени складывалась работа Управления Федерального казначейства по Ивановской области, корреспондент «КП» побеседовал с руководителем Управления Ольгой Масловой.

От Древней Руси до новейшей истории

- Добрый день, Ольга Владимировна. Несмотря на то, что Федеральное казначейство празднует 20-летний юбилей, история ведомства началась гораздо раньше...

- Казначейская служба ведет свою историю еще со времен Древней Руси. Тогда казначей при князе или боярине имел статус хранителя княжеских ценностей, которые назывались казной. С объединением русских земель и расширением границ Российского государства полномочия казначеев расширяются, теперь они обеспечивают своевременное поступление доходов в царскую казну, а также их сохранность во время перевозки и хранения ценностей.

В начале XX века роль казначейства усиливается в связи с бурным развитием и усложнением финансовой системы. Теперь помимо приема и хранения доходов, казначейство осуществляет производство расходов, продажу гербовой бумаги, бланков, свидетельств и патентов, открытие текущих счетов, размен денег, уплату процентов по купонам и перевод денег.

С 1918 года казначейство было расформировано, а его функции переданы другим финансовым органам. В советское время их исполняли Министерство финансов СССР и союзных республик, а также Государственный банк СССР и его территориальные органы.

Возрождение казначейства в России началось с момента подписания Указа Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 года №1556 «О федеральном казначействе».

- Зачем в тот момент понадобилось вновь создавать казначейство? Ведь в то время действовали уже другие финансовые институты, которые обеспечивали движение денежных средств, система была отлажена...

- Дело в том, что в начале 90- годов прошлого века активно стали развиваться коммерческие банки, другие частные структуры, некоторые из которых имели, мягко говоря, сомнительную репутацию. Какие-то банки закрывались так же быстро, как и открывались. Многие из них не имели достаточного финансового обеспечения для своего функционирования. При этом бюджетные организации согласно действующему на тот момент закону могли размещать свои денежные средства в любом банке. Чтобы упорядочить движение бюджетных финансов и обезопасить этот процесс, и было создано Федеральное казначейство.

Деятельность казначейства в Ивановской области

- Когда эта структура начала работать в Ивановской области?

- На уровне Федерации организационно вопрос о казначействе был решен 27 августа 1993 года. Именно в этот день вышло постановление Правительства РФ, регламентирующее работу нашей структуры. На тот момент Федеральное казначейство входило в состав Министерства финансов Российской Федерации. Управления казначейства стали создаваться во всех субъектах страны. Появилось оно и в Ивановской области. Тогда мало кто верил, что это всерьез и надолго. Многие относились



к казначейству как к временной структуре, которая в современных условиях будет не жизнеспособной. В Ивановской области Управление Федерального казначейства в полном объеме приступило к работе в 1994 году. До этого подбирались кадры, создавались отделы в городах и районах области, создавалась полноценная серьезная структура. Первым руководителем Управления Федерального казначейства по Ивановской области стала Людмила Николаевна Голубева, она возглавляла его около 18 лет, сейчас находится на заслуженном отдыхе.

- Какова была структура органов Федерального казначейства на первом этапе его существования? Как шло ее развитие?

- Первоначально помимо подразделений в городах и районах Ивановской области в Управлении было создано несколько отделов, без которых невозможно представить функционирование органов Федерального казначейства: отдел бюджетного учета и отчетности по операциям бюджетов, отдел доходов и отдел расходов. С течением времени структура Управления расширялась. На сегодняшний день в нее входит 14 отделов в самом Управлении и 23 номерных отдела в городах и районах Ивановской области.

В середине 1999 года постановлением Правительства РФ принимается Федеральная целевая программа развития органов Федерального казначейства на 2000-2004 годы. Основной ее целью является развитие казначейской системы как важнейшего инструмента повышения эффективности управления и контроля за государственными финансовыми ресурсами.

Очередной импульс для развития Федерального казначейства дало вступление в силу с 1 января 2000 года Бюджетного кодекса Российской Федерации. Этот документ закрепил казначейское исполнение бюджетов в России, обеспечил необходимое соответствие кассовых расходов нормам, установленным законом о бюджете на текущий финансовый год. Бюджетный кодекс установил ответственность главных распорядителей и получателей средств, а также определил, что объем принятых обязательств, оплата которых осуществляется за счет средств бюджета, должен соответствовать объему доведенных до бюджетополучателя лимитов бюджетных обязательств.

В 2002 году процесс перевода всех федеральных, областных и муниципальных учреждений на обслуживание через органы Федерального казначейства был практически завершен. К этому времени операции по внебюджетным средствам этих учреждений также были взяты под контроль органов Федерального казначейства.

На этом реформирование не закончилось. С 1 января 2005 года Федеральное казначейство было выделено из состава Министерства финансов РФ. Оно было преобразовано в самостоятельную федеральную службу с подчинением Министерству финансов РФ.

- Вероятно, в связи с этим несколько изменились и функции Федерального казначейства? Что в них входит на сегодняшний день?

- В соответствии с данными преобразованиями Федеральное казначейство было наделено некоторыми функциями, которые ранее входили в рамки полномочий Министерства финансов РФ. Это обеспечение исполнения федерального бюджета, а также составление отчета об исполнении федерального бюджета и об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации.

В настоящее время в функции Федерального казначейства входит:

- проведение кассовых операций, осуществляемых в ходе исполнения федерального бюджета;

- осуществление предварительного и текущего контроля за соблюдением бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса;

- распределение по законодательно установленным нормативам доходов, поступивших в бюджетную систему, между бюджетами разных уровней;

- осуществление кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

- своевременное и качественное составление отчетности об исполнении федерального бюджета.

- Как обеспечивается взаимодействие Управления Федерального казначейства по Ивановской области с бюджетными учреждениями и организациями? Каким образом регламентируется поступление денежных средств на счета бюджетополучателей и осуществляется контроль за расходованием этих финансов?

- Первоначально это взаимодействие осуществлялось с помощью бумажных носителей, сейчас система полностью автоматизирована. У нас есть реестр всех федеральных, областных и муниципальных бюджетных учреждений и организаций. Мы работаем с ними в единой информационной сети. С помощью специальной программы в режиме онлайн можно отслеживать движение финансовых потоков. И если раньше мы постоянно работали в режиме телефонных разговоров (бухгалтера звонили, спрашивали, правильно ли оформлены документы, пройдет ли платеж), то теперь они в режиме онлайн могут видеть статус операции: «в обработке», «отклонен» и т.д.

- Вы упомянули о том, что сейчас в структуре областного Управления 23 территориальных отдела и 14 отделов при Управлении. Давайте подробнее поговорим об их назначении.

- Районные отделы осуществляют контроль за движением бюджетных средств в городах и районах Ивановской области. Кстати, в следующем году в связи с оптимизацией структуры Верхнеландеховский отдел ликвидируется, так как в районе нет крупных бюджетных организаций, а его функции будут переданы Пестяковскому отделу. Кроме того, планируется объединение двух городских отделов.

Остановлюсь подробнее на нескольких отделах, которые работают непосредственно при Управлении.

С момента образования на территории Ивановской области системы органов Федерального казначейства функционирует отдел доходов. В функции отдела входит учет и распределение доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Отдел осуществляет централизацию операций по учету доходов на едином счете, взаимодействует с администраторами поступлений в бюджеты, передает информацию о зачислении платежей, направленных физическими и юридическими лицами в оплату государственных пошлин, штрафов и сборов в систему учета начислений и фактов оплаты платежей в бюджеты.

Отдел расходов занимается финансированием расходов федерального бюджета и контролем за целевым использованием бюджетных средств. В отделе организован учет бюджетных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета, ведутся лицевые счета организаций и учреждений бюджетной сферы. В 2005 году началось внедрение системы электронного документооборота, а в 2011 году введена система удаленного финансового документооборота, что позволило выйти на качественно новый уровень взаимодействия с клиентами.

Отдельно остановлюсь на отделе обслуживания силовых ведомств. Здесь работа строится особо, ведь информация, связанная с этими структурами, зачастую является секретной, поэтому важно обеспечить максимальную защиту этих сведений. Чтобы избежать утечки информации, нередко приходится работать и с бумажными носителями. А электронную безопасность обеспечивает отдел режима секретности и безопасности информации.

Сотрудники отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов занимаются ведением лицевых средств учреждений-получателей средств областного бюджета, формированием и представлением оперативной информации о кассовом обслуживании бюджета в Департамент финансов Ивановской области. Взаимодействие с клиентами осуществляется в системе электронного документооборота в полном объеме.