КОНТРОЛЬ и общественное мнение на службе казначейства

В повседневной жизни большинство российских жителей не раз сталкиваются с казначейской системой страны. Однако не все знают, что налоги, регистрационные сборы, государственные пошлины, штрафы уплачиваются на счет, открытый казначейству. Со счетов, отрытых в органах казначейства, бюджетные организации выплачивают заработную плату своим работникам, вузы - стипендию студентам, органы социальной защиты – субсидии гражданам

Так что же такое казначейство? Современный экономический словарь дает следующее определение: «Казначейство - специальный государственный финансовый орган, существующий обычно при министерстве финансов страны или в его составе. В функции казначейства входит управление кассовым исполнением государственного бюджета, а также управление государственным долгом и эмиссия государственных ценных бумаг. В ходе исполнения государственного бюджета казначейство отслеживает сбор налогов, пошлин и других поступлений в бюджет, открывает бюджетные кредиты и предоставляет бюджетные средства в соответствии с утвержденными ассигнованиями».

Иными словами, все финансовые операции со средствами бюджетов всех уровней осуществляются посредством казначейства, и его основная задача - обеспечить их сохранность и направление расходования в соответствии с назначением.

В Российской Федерации система органов Федерального казначейства образована 20 лет назад Указом Президента России от 8 декабря 1992 года № 1556 «О Федеральном казначействе». На территории Ивановской области Управление Федерального казначейства (далее – Управление) приступило к решению поставленных задач и выполнению функций с мая 1994 года.

Для обеспечения исполнения возложенных данным указом контрольных функций по осуществлению последующего контроля в отношении бюджетополучателей и кредитных организаций в Управлении в 1997 году образован отдел контроля и ревизий (далее – Отдел), одной из основных задач которого являлось обеспечение контроля:

- за использованием средств федерального бюджета бюджетными учреждениями и организациями по целевому назначению;
- за своевременностью исполнения банками платежных документов на перечисление и зачисление средств в доход федерального бюджета, перечисление и зачисление средств федерального бюджета на счета получателей;
- за соблюдением порядка работы с денежной наличностью, организацией и постановкой бухгалтерского учета.

С образованием Федерального казначейства как самостоятельного органа в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и передачей с января 2005 года функции по контролю и надзору в бюджетно-финансовой сфере Федеральной службе финансово-бюджетного надзора задачи и функции Отдела изменились.

В соответствии с приказом Управления с 1 декабря 2011 года Отдел переименован в отдел внутреннего контроля и аудита.

Деятельность Отдела переориентирована на организацию всестороннего ведомственного контроля, направленного на проверку структурных подразделений Управления по соблюдению всех норм, процедур, процессов, проводимых ими в целях выполнения поставленных задач.

Однако внутренний контроль - это задача не только подразделения внутреннего контроля и аудита, осуществляющего контрольную деятельность в последующей форме методом проведения тематических и комплексных проверок.

В рамках предоставленных полномочий практически каждый сотрудник органов Федерального казначейства осуществляет действия, так или иначе связанные с контролем. Ежедневно сотрудники функциональных отделов Управления, таких как: отдел доходов, отдел расходов, отдел обслуживания силовых ведомств, отдел кассового обслуживания исполнения бюджетов, отдел ведения федеральных реестров - осуществляют контроль соответствия представляемых клиентами документов требованиям законодательства Российской Федерации, нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Все процессы и операции с поступлением и расходованием бюджетных средств в органах Федерального казначейства регламентированы технологическими регламентами. Однако всегда существует вероятность наступления событий, так называемых казначейских рисков, которые могут негативно отразиться на результатах функциональной деятельности органов Федерального казначейства. Это могут быть недоработки программного обеспечения, человеческий фактор и многое другое.

В связи с этим процессы и операции, осуществляемые органами Федерального казначейства в рамках закрепленных за ними функций, а также формируемые ими документы подвергаются постоянному внутреннему контролю, проводимому руководством Управления, сотрудниками, контрольно-аудиторскими подразделениями. Внутренний контроль осуществляется непрерывно с использованием различных методов. Это прежде всего самоконтроль, затем контроль по уровню подчиненности и, наконец, проведение проверок контрольно-аудиторским подразделением.

С целью повышения ответственности сотрудников за качественное и добросовестное исполнение должностных обязанностей в Управлении разработаны и утверждены приказом Порядок определения и оценки результативности деятельности федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в УФК по Ивановской области, и Порядок определения и оценки результативности деятельности отделов УФК по Ивановской области.

Показатели результативности деятельности - это своего рода индикаторы функциональной деятельности, отражающие информацию о том, насколько качественно отдельно взятый специалист или структурное подразделение выполняет установленные функции.

Выявляемые при осуществлении внутреннего контроля нарушения отражаются в показателях с понижением результативности деятельности как гражданского служащего, допустившего нарушение, так и соответствующего структурного подразделения.

В дальнейшем итоговая оценка результативности деятельности учитывается при материальном стимулировании сотрудников и принятии соответствующих управленческих решений, что, несомненно, является положительным фактором, влияющим на повышение результативности работы специалистов и всего Управления.

Для осуществления мониторинга деятельности территориальных органов Федерального казначейства приказом от 12 декабря 2011 года № 596 утверждены показатели оценки результативности деятельности управлений Федерального казначейства по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с данным приказом Управлением ежегодно осуществляется формирование и направление в Федеральное казначейство показателей оценки результативности деятельности Управления за прошедший год. Показатели Управления рассчитываются в разрезе основных направлений деятельности с учетом допущенных в течение года нарушений, установленных в результате проведенных контрольных мероприятий контрольно-надзорными органами, внутриведомственными проверками и самостоятельно.

Итоговый индекс результативности деятельности Управления, рассчитанный отделом внутреннего контроля и аудита Управления, за 2011 год составил 9,924 балла по 10-балльной системе.

Для повышения качества выполнения возложенных на органы Федерального казначейства задач и функций, эффективности использования бюджетных ресурсов недостаточно только внутриведомственной оценки деятельности гражданских служащих, структурных подразделений, Управления в целом. Немаловажное значение имеет внешняя оценка деятельности органов Федерального казначейства. В настоящее время возникла потребность в независимой оценке со стороны общества, участников бюджетных отношений.

Для создания системы учета и анализа общественного мнения приказом Федерального казначейства от 18 ноября 2011 года № 548 утвержден Порядок получения и обработки информации о внешней оценке деятельности центрального аппарата и территориальных органов Федерального казначейства, которым установлены процедуры проведения такого мониторинга.

В рамках исполнения данного приказа Федеральным казначейством в адрес полномочных представителей Президента России по федеральным округам Российской Федерации и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации 30 декабря 2011 года направлены запросы об оценке деятельности территориальных органов Федерального казначейства. В ответе заместителем полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе О. Атюковой Управлениям Федерального казначейства, входящим в состав Центрального федерального округа, дана оценка «полностью удовлетворен».

Правительством Ивановской области деятельность Управления оценена как «скорее удовлетворен» и даны конкретные предложения по ее совершенствованию: по обеспечению стабильной работы программного обеспечения, используемого Управлением, и сокращению сроков предоставления регламентированной отчетности, необходимой Департаменту финансов Ивановской области для принятия решений