Электронное государство: реализация информационной системы о государственных и муниципальных платежах

Информационное взаимодействие участников Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) через агрегатора начислений на территории Ивановской области

Формирование электронной России как электронного государства по-новому расставляет акценты в вопросе реализации прав человека как основного, первичного участника информационных отношений.

Обеспечение информационных прав и свобод человека в информационной сфере, обеспечение информационной безопасности являются важнейшими функциями государства.

Обеспечение права каждого человека на свободу поиска, получения, использования, создания, распространения и хранения информации любыми законными способами и средствами возлагается на органы государственной власти и местного самоуправления.

Из обозначенных задач и вытекает актуальность создания и развития Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).

С 1 января 2013 года вступила в силу статья 21.3 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в соответствии с которой ГИС ГМП является информационной системой, предназначенной для размещения и получения информации об уплате физическими и юридическими лицами платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, платежей, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также иных платежей, в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Основанием для предоставления услуги является обращение заявителя. Заявителем является физическое или юридическое лицо, обратившееся в уполномоченный орган за предоставлением государственной или муниципальной услуги.

В большинстве случаев предоставление услуг осуществляется в письменной форме. Однако в последнее время значительное распространение получило и предоставление соответствующих услуг в электронной форме, что позволяет в значительной мере сократить временные затраты на получение запрашиваемой услуги.

Статьей 7 Закона № 210-ФЗ установлено, что органы, оказывающие государственные и муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих услуги и подтверждающих внесение платы. Заявитель вправе представить в органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, документ, подтверждающий оплату, только по собственной инициативе.

Для подтверждения факта уплаты органы, оказывающие государственные и муниципальные услуги, должны использовать сведения, содержащиеся в информационной системе ГИС ГМП.

Основная цель создания ГИС ГМП – это наличие единого источника сведений о фактах оплаты заявителями платежей при получении государственных и муниципальных услуг, без истребования с заявителя документов, подтверждающих оплату.

Для оперативного получения администраторами доходов информации об оплате Федеральным казначейством был создан проект по учету начислений и фактов оплаты физическими и юридическими лицами государственных пошлин, денежных платежей (штрафов) и сборов (так называемая информационная система УНИФО), который позволил обеспечить выполнение норм Закона № 210-ФЗ. Реализация проекта УНИФО была успешно апробирована при участии ряда федеральных органов исполнительной власти и кредитных организаций.

В соответствии с указаниями Федерального казначейства в сентябре 2011 года отдел доходов УФК по Ивановской области (Управление) начал ежедневно осуществлять передачу информации о зачислении платежей, направленных физическими и юридическими лицами в оплату государственных пошлин, денежных платежей и сборов, в систему УНИФО.

Информационная система ГИС ГМП создана путем развития системы УНИФО. Создание, ведение, развитие и обслуживание ГИС ГМП осуществляет Федеральное казначейство, которое является оператором ГИС ГМП.

На территориальные органы Федерального казначейства возлагались разъяснительная работа и побуждение обслуживаемых клиентов к регистрации в информационной системе ГИС ГМП и проведению мероприятий, необходимых для выполнения требований норм Закона № 210.

Порядок ведения ГИС ГМП утвержден Федеральным казначейством по согласованию с Центральным банком России приказом от 30 ноября 2012 года № 19н.

Остановимся подробнее на организации информационного взаимодействия участников ГИС ГМП с оператором ГИС ГМП на территории Ивановской области.

В декабре 2012 года органами Федерального казначейства началось заключение договоров присоединения участников и регистрация участников в информационной системе УНИФО, являющейся прототипом ГИС ГМП.

По состоянию на 1 января 2013 года в системе УНИФО Управлением были самостоятельно зарегистрированы 263 участника. В начале 2013 года была успешно проведена перерегистрация участников в ГИС ГМП.

Доступ участников и информационное взаимодействие с оператором ГИС ГМП – Федеральным казначейством – осуществляются при выполнении двух основных условий: это подключение к системе межведомственного электронного взаимодействия и прохождение процедуры регистрации в ГИС ГМП.

По причине отсутствия у многих участников возможности самостоятельно осуществить подключение к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия и привести используемые информационные системы в соответствие с форматами взаимодействия с ГИС ГМП, а также для обеспечения эффективного взаимодействия участников ГИС ГМП с оператором ГИС ГМП на территории Ивановской области изменена схема организации информационного взаимодействия через агрегатора начислений, реализация которой доведена письмом Федерального казначейства от 27 марта 2013 года № 42-7.4-05/1.3-176.

Постановлением Правительства Ивановской области от 18 апреля 2013 года № 136-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 23

октября 2012 года № 413-п «Об утверждении Положения об управлении по информатизации Ивановской области» управление по информатизации Ивановской области определено исполнительным органом государственной власти, обеспечивающим информационное взаимодействие между оператором ГИС ГМП и администраторами доходов областного и местного бюджетов Ивановской области, т.е. «агрегатором начислений».

На основании представленных документов в мае 2013 года управление по информатизации Ивановской области зарегистрировано в качестве агрегатора начислений в информационной системе ГИС ГМП.

В течение 2013 года Управлением неоднократно проводились встречи в форме «круглого стола» по организации взаимодействия участников ГИС ГМП на территории Ивановской области, в которых приняло участие управление по информатизации Ивановской области.

В ходе встреч были рассмотрены способы информационного взаимодействия администраторов доходов бюджетов, государственных и муниципальных учреждений с ГИС ГМП, намечены пути дальнейшего сотрудничества по организации взаимодействия участников ГИС ГМП.

Для осуществления перевода Участников, зарегистрировавшихся в ГИС ГМП самостоятельно, на взаимодействие с ГИС ГМП через агрегатора начислений Управлением совместно с территориальными отделами была проведена разъяснительная работа с участниками ГИС ГМП, разосланы письма на перерегистрацию Участников, проведен их сбор и перенаправление в адрес агрегатора начислений.

По состоянию на 1 июня 2013 года была закончена процедура перерегистрации администраторов доходов областного и местных бюджетов Ивановской области.

Регистрация новых участников областного и местного бюджетов Ивановской области в ГИС ГМП осуществлялась только через агрегатора начислений.

16 – 17 сентября 2013 года Федеральным казначейством проведено всероссийское совещание в формате видеоконференции с представителями территориальных органов Федерального казначейства и администраторами доходов бюджетов на тему «Функционирование Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах».

Участие в видеоконференции приняли сотрудники Управления, представители органов государственной власти Ивановской области и администраторы доходов бюджетов. В ходе совещания обсуждались вопросы технологической поддержки участников ГИС ГМП, правила указания информации в распоряжениях плательщиков о переводе денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, обозначены перспективы дальнейшего развития ГИС ГМП. Были даны ответы на актуальные вопросы администраторов доходов бюджетов по функционированию ГИС ГМП.

Итогом проведенной работы стало то, что по состоянию на 1 ноября 2013 года на территории Ивановской области зарегистрированы под агрегатором начислений 454 администратора доходов областного и местного уровней (100% от всех потенциальных администраторов начислений).

Управлением по информатизации Ивановской области совместно с Департаментом финансов Ивановской области проведено успешное тестирование региональной информационной системы «Система исполнения услуг» по получению и предоставлению сведений в ГИС ГМП по каналам системы межведомственного электронного взаимодействия, которая будет использоваться всеми администраторами доходов областного и местных бюджетов Ивановской области, зарегистрированными через агрегатора, при передаче данных в ГИС ГМП.

Поскольку на территории Ивановской области агрегатор начислений – управление по информатизации Ивановской области – с июля месяца имеет статус «Активен» в АРМ «Регистрация участников в ГИС ГМП», то все администраторы, зарегистрированные под ним, автоматически приобрели данный статус.

В связи с готовностью региональной информационной системы к опытной эксплуатации управлением по информатизации Ивановской области начаты работы по подключению администраторов доходов к указанной системе.

Какие же возможности дает система ГИС ГМП?

Для граждан и организаций:

- получать полную и актуальную информацию о своих обязательствах перед бюджетами на порталах государственных и муниципальных услуг, в многофункциональных центрах, через кредитные организации и оперативно осуществлять их оплату;
- контролировать погашение имеющихся начислений и задолженностей.

Для администраторов доходов система ГИС ГМП позволит:

- осуществлять оперативное администрирование доходов бюджетов;
- минимизировать количество невыясненных поступлений в бюджеты.

Поскольку сегодня человек начинает жить в «электронной» России, хочется отметить социальную направленность создания и развития системы ГИС ГМП, которая обеспечивает доступность информации о начислениях и платежах каждого плательщика в бюджетную систему Российской Федерации, способствует повышению уровня обеспечения и защиты прав и интересов граждан в части предоставления государственных и муниципальных услуг.

Формирование таких информационных порталов направлено на распространение государственных функций в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, использование современных средств и технологий для развития приоритетной сферы государственной деятельности, упрощения порядка взаимодействия государства в лице его органов с основными потребителями государственных и муниципальных услуг.

Антонова Е.А.,
заместитель руководителя УФК по Ивановской области
Грушина Г.Н.,
начальник отдела доходов УФК по Ивановской области
Колмогоров А.П.,
начальник управления по информатизации Ивановской области

справочная правовая система
КОНСУЛЬТАНТ БЮДЖЕТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ
АКТУАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ВСЕХ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ ВЛАСТИ • ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО • КОНСУЛЬТАЦИИ
Подробнее о справочной правовой системе "Консультант Бюджетные организации" вы можете узнать в компании "Консультант", ул. Палехская, 10. Тел./факс (4932) 41-01-21.
Горячая линия: 41-53-62, 41-46-80. Интернет: www.ivcons.ru
www.consultant.ru