ИВАНОВСКИЕ КАЗНАЧЕИ НА СЛУЖБЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНТЕРЕСОВ

8 декабря работники Федерального казначейства отмечают свой профессиональный праздник.

СЕГОДНЯ КАЗНАЧЕЙСТВО ЯВЛЯЕТСЯ ВАЖНЕЙШИМ ЗВЕНОМ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ. **Современная техническая база, передовые информационные технологии, высокая профессиональная компетентность кадров обеспечивают высокое качество и максимально гибкий сервис обслуживания государственных учреждений независимо от их правового статуса. Впереди воплощение в жизнь множества широкомасштабных задач и проектов, требующих энергии и потенциала.**

Стратегической картой Казначейства России на 2013-2017 годы определен социальный эффект от их реализации - повышение эффективности бюджетных расходов и доверия граждан к власти, обеспечение сохранности финансовых ресурсов государства, повышение прозрачности и доступности информации о финансовой деятельности в государственном секторе.

Важнейшая задача в части совершенствования сервиса для клиентов в текущем году – это сокращение сроков осуществления операций на лицевых счетах клиентов Управления и предоставление им информации о кассовых операциях в срок не позднее 10.30 часов на следующий день после проведения операций.

Выполняя поручение руководителя Федерального казначейства Р.Е. Артюхина по данной задаче, для достижения намеченного результата Управлением были проведены организационные и технические мероприятия: оптимизированы функциональные процессы, выявлены возможные резервы сокращения проведения операций, разработан и внедрен новый порядок работы специалистов отделов при обработке документов операционного дня, установлен новый режим работы Управления с 01 июня с 8 часов до 17 часов, ранее Управление работало с 8.30.

Поставленная задача выполнена, а клиенты получили возможность более оперативно принимать решения по планированию и эффективному использованию средств.

Следующая очень важная задача 2013 года - повышение качества процедур учета и исполнения бюджетных обязательств получателей средств федерального бюджета.

На 2013 год была определена цель – упрощение процедур учета и формирования отчета об исполнении бюджетных обязательств, принятых в рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП). Результат на сегодняшний день достигнут. Органы Федерального казначейства ведут учет бюджетных обязательств по государственным контрактам, заключенным в целях реализации Федеральной адресной инвестиционной программы в разрезе объектов программы. Впервые сформирована отчетность о кассовом исполнении ФАИП в разрезе объектов, которая направлена в Минфин России. По словам руководителя Федерального казначейства Р.Е. Артюхина Правительством России, Минэкономразвития России дана высокая оценка проделанной работы, так как руководство страны четко знает обязательства и их исполнение по всем объектам. С 2015 года ФАИП будет интегрирована в бюджетную роспись.

2013 год для Управления стал годом внедрения такого механизма решения проблемы ликвидности счетов бюджетов субъекта и муниципальных образований как привлечение остатков средств бюджетных и автономных учреждений в соответствующие бюджеты.

Остатки средств на счетах учреждений могут быть работающими и использованы вместо банковских кредитов для покрытия временных кассовых разрывов в бюджетах. Управлением заключены Соглашения с Финансовым управлением Администрации городского округа Кинешма о ежедневном перечислении остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Кинешма в бюджет городского округа Кинешма, а также их возврата с 1 июня и с Департаментом финансов Ивановской области о перечислении остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Ивановской области в бюджет Ивановской области, а также их возврата с 1 октября.

Финансовое управление и Департамент финансов Ивановской области получили возможность бесплатного заимствования средств, в результате чего смогли досрочно погасить банковские кредиты, взять их в меньшем объеме, чем планировали, то есть виден положительный экономический эффект.

Так в бюджете городского округа Кинешма с августа по октябрь было сэкономлено на банковских процентах 535,5 тыс. руб. Департаментом финансов досрочно погашены банковские кредиты в октябре-ноябре в сумме 2386 млн. руб., взято кредитов на 1100 млн. руб. меньше по сравнению с запланированным объемом.

Следующие важные задачи – обеспечение перевода на кассовое обслуживание бюджетов государственных внебюджетных фондов с 1 января 2014 года и территориальных фондов обязательного медицинского страхования в течение 2013 года.

Важность перевода всех фондов отмечена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Бюджетном послании «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» и министром финансов А.Г. Силуановым. Перевод позволит повысить прозрачность исполнения бюджетов фондов, улучшить ликвидность, обеспечить концентрацию всех государственных ресурсов на Едином счете Казначейства.

С 1 октября Управлением успешно осуществлен перевод на кассовое обслуживание исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области. Переводу предшествовала большая совместная подготовительная работа, проведение ряда совещаний, рабочих встреч и практических занятий. С самого начала операции осуществляются своевременно благодаря высокому профессионализму сотрудников Управления и территориального фонда.

В рамках перевода с 1 января государственных внебюджетных фондов также проведена и ведется большая подготовительная работа. А на нашем Управлении лежит большая ответственность, так как мы являемся «пилотным» Управлением в числе трех регионов для апробирования механизма кассового обслуживания исполнения бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации совместно с Государственным учреждением – Ивановское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. Проведены совещания, рабочие встречи, практические занятия, выезд сотрудников Управления в отделение для оказания методологической и технической помощи, проводится совместное тестирование программного обеспечения. С отделениями фондов заключены Соглашения об осуществлении отдельных функций по исполнению бюджета и Регламенты о порядке и условиях обмена информацией.

С 1 января 2014 года проведение всех социальных выплат будет обеспечено своевременно.

К сожалению не удалось в 2013 году реализовать новый механизм предоставления межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской федерации (местным бюджетам) под фактическую потребность.

В настоящий момент межбюджетные субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты предоставляются в форме бесплатного бюджетного авансирования, а начиная с 2014 года в соответствии с законом о бюджете по установленному постановлением Правительства РФ перечню они будут предоставляться только по новому механизму.

В 2013 году были приняты очень важные федеральные законы, которыми внесены значительные поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Одна из них открыла возможность предоставления регионам бюджетных кредитов, то есть появился еще один источник финансирования. Кредит краткосрочный, его можно будет взять на срок, не превышающий 30 дней, вернуть не позднее 25 ноября текущего финансового года, размер кредита ограничен 1/12 объема доходов соответствующего бюджета. Процентная ставка устанавливается законом о федеральном бюджете, в настоящее время она определена в размере ставки рефинансирования Банка России, то есть около 2%. Реально кредиты начнут выдавать в 2014 году субъектам, с 1 января 2015 года муниципальным образованиям. Эти средства могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов бюджетов.

Бюджетный кодекс был дополнен еще одной ключевой нормой - предоставлена возможность увеличения бюджетных ассигнований на текущий финансовый год на оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, неисполненных в отчетном году, без внесения изменений в закон о бюджете.

Данная норма позволит избежать «декабрьской болезни», когда заказчики вынуждены подписывать акты не полностью выполненных работ, чтобы обеспечить освоение выделенных средств, но для получения лимитов в текущем году заказчик обязан подтвердить объем неисполненных обязательств.

Федеральному казначейству поручено выступить органом, который обеспечит четкую выверку и подтверждение по каждому государственному контракту неисполненных обязательств.

Говоря о повышении качества предоставления сервисов для клиентов, нельзя не коснуться вопроса совершенствования организации деятельности органов Федерального казначейства. Так, одним из условий развития «Электронного казначейства» является переход к новой схеме обмена электронными документами с клиентами органов казначейства с помощью системы удаленного финансового документооборота (СУФД).

В рамках разработки СУФД был применен новый подход к обслуживанию пользователей услуг органов Федерального казначейства – портальное решение, с помощью которого в любое время и из любой точки, подключенной к Интернету, можно легко и безопасно управлять платежами и финансовыми документами, иметь доступ к актуальной информации о проведенных операциях. Цель внедрения СУФД – перенести все расчеты по бизнес-процессам на портал Управления. В результате появляется возможность своевременно получать выписки из лицевых счетов, проверять правильность оформления платежных документов на этапе отправки документа в казначейство, осуществлять так называемый первичный документарный контроль. Документы клиентов попадают в СУФД практически мгновенно, одновременно с этим, сразу становятся доступны клиентам и документы, сформированные сотрудниками казначейства. Кроме того, не требуются установка и обновления автоматизированных рабочих мест клиентов, гарантируется защищенность информации, своевременная обработка и хранение данных благодаря использованию передовых информационных технологий и обеспечению безопасности информации.

Данное решение позволяет минимизировать затраты на обслуживание системы как Федеральному казначейству, так и пользователям.

В настоящее время в Управлении Федерального казначейства по Ивановской области осуществлен 100% перевод всех технически готовых клиентов.

Заложенные подходы и методики, использование передовых технологий задают новые тенденции к процессу информатизации деятельности органов Федерального казначейства в части кассового обслуживания бюджетов.

Создаются новые системы обработки, хранения и предоставления данных, ориентированные на широкую общественную сферу, где пользователями являются не только специалисты финансовых институтов государства, но и граждане, желающие знать о структуре и направленности целевых финансовых потоков бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Такой системой является аналитическая система Ключевых Показателей Эффективности (КПЭ). С 2010 года в систему КПЭ поступают данные из учетных систем Управлений по субъектам РФ по каждому бюджету бюджетной системы, включая бюджеты городских и сельских поселений. Этими данными могут воспользоваться органы государственной власти как инструментом для мониторинга финансового состояния бюджетов. В Ивановской области к системе КПЭ на данный момент подключено 8 организаций (финансовые и контрольно-счетные органы, органы исполнительной власти Ивановской области).

Стратегическая карта Казначейства России на 2013 – 2017 годы в целях достижения прозрачности операций с финансовыми ресурсами государства предусматривает обеспечение к 2015 году преимущественно безналичного денежного обращения. Очередным шагом стало применение банковских карт при расчетах за выполненные работы и оказанные услуги.

Процесс выдачи наличных денежных средств с использованием денежных чеков характеризуется рутинностью и трудоемкостью операций и имеет свои недостатки: заполнение чека вручную на бумажном носителе и непосредственная его доставка в казначейство для окончательного оформления, представление чека в учреждение банка в строго определенное операционное время, а в случае не прохождения контроля заполнения - дублирование всех операций по его оформлению. Внесение денежных средств по объявлению на взнос наличными имеет не меньше неудобств, чем процедура их получения.

Преимущества использования банковских карт очевидны. Предусмотрена возможность осуществления расчетов за приобретенные товары (оказанные услуги). Ограничение по сумме расчетов, совершаемых с использованием банковских карт в течение дня, составляет 100 тысяч рублей. Зачисление средств на счет клиента производится без ограничений. Внедрение новой технологии позволяет экономить средства на транспортные расходы, проводить операции по обналичиванию средств в любом банкомате в режиме его работы, как правило, круглосуточно.

В настоящее время в рамках Государственного контракта, заключенного Управлением Федерального казначейства по Ивановской области с Ивановским отделением № 8639 Сбербанка России открыто 127 счетов, получено и используется клиентами250 карт. Процесс проведения операций с использованием дебетовых карт в настоящее время имеет отдельные проблемы, но, как говорится «дорогу осилит идущий».

Формирование электронной России как электронного государства по-новому расставляет акценты в вопросе реализации прав человека. Из обозначенных задач вытекает актуальность создания и развития Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП).

Основная цель создания ГИС ГМП – это наличие единого источника сведений о фактах оплаты заявителями платежей при получении государственных и муниципальных услуг, без истребования с заявителя документов, подтверждающих оплату.

Доступ участников и информационное взаимодействие с оператором ГИС ГМП – Федеральным казначейством - осуществляется при выполнении двух основных условий: это подключение к системе межведомственного электронного взаимодействия и прохождение процедуры регистрации в ГИС ГМП.

По причине отсутствия у многих участников возможности самостоятельно осуществить подключение к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия и привести используемые информационные системы в соответствие с форматами взаимодействия с ГИС ГМП на территории Ивановской области используется схема организации информационного взаимодействия через «агрегатора начислений» - управление по информатизации Ивановской области.

По состоянию на 1 ноября 2013 года на территории Ивановской области зарегистрированы 454 администратора доходов областного и местного уровней (100% от всех потенциальных администраторов начислений).

Управлением по информатизации Ивановской области совместно с Департаментом финансов Ивановской области проведено успешное тестирование региональной информационной системы «Система исполнения услуг», которая будет использоваться всеми администраторами доходов областного и местных бюджетов Ивановской области при передаче данных в ГИС ГМП.

Поскольку сегодня человек начинает жить в «электронной» России, хочется отметить социальную направленность создания и развития системы ГИС ГМП, которая обеспечивает доступность информации о начислениях и платежах каждого плательщика в бюджетную систему Российской Федерации, способствует повышению уровня обеспечения и защиты прав и интересов граждан в части предоставления государственных и муниципальных услуг.

Несмотря на то, что приоритетными направлениями работы Федерального казначейства является кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в современных условиях на передний план в деятельности Федерального казначейства выходит построение и развитие государственных информационных ресурсов. В 2014 году в связи с вступлением в силу Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 Федеральное казначейства определено уполномоченным органом на ведение Реестра банковских гарантий.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, реестр банковских гарантий, выданных участникам закупок, будет размещен на официальном сайте РФ.

И это новая задача, поставленная перед органами Федерального казначейства на 2014 год.

Несмотря на большое количество поставленных задач, коллектив УФК ведет активную общественную жизнь. В 2013 году сотрудники принимали участие в выездных Днях донора, в общегородском благотворительном марафоне «Ты нам нужен». Команда «Казначеи» приняла участие в фитнес - марафоне и туристическом слете, организованных отделом по делам молодежи и спорту администрации МО «Родниковский муниципальный район». Продолжая добрую традицию, в коллективе проходят творческие вечера, тематические выставки работ сотрудников и их детей. Все это позволяет отвлечься от напряженного рабочего процесса и укрепляет взаимопонимание и дружбу в коллективе.

Е.А. АНТОНОВА,
Г.М. СОЛДАТОВА
(заместители руководителя УФК по Ивановской области).