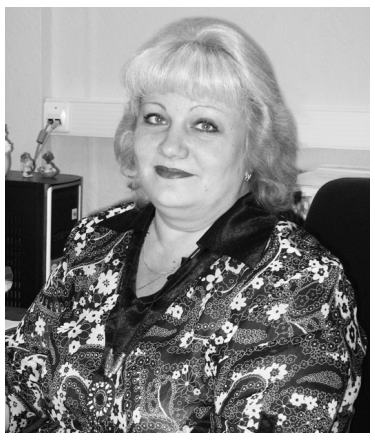
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПО УЧЕТУ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТНУЮ СИСТЕМУ РФ

Практическим вопросам взаимодействия органов Федерального казначейства с администраторами поступлений в бюджет в 2010 году и планам на предстоящий год будет посвящено совещание, намеченное на 16 декабря т.г. Мероприятие организовало для администраторов поступлений в бюджеты муниципальных образований нашего региона Управление Федерального казначейства по Ивановской области.

В октябре этого года на базе Управления состоялась видеоконференция с участием руководства Федерального казначейства и Министерства финансов РФ. В рамках мероприятия обсуждались вопросы об основных направлениях развития системы Федерального казначейства, изменения бюджетного законодательства РФ в части учета и распределения доходов, по материалам которой и проводится совещание для администраторов поступлений в местные бюджеты муниципальных образований.

Заместитель руководителя Управления Елена Антонова расскажет о перспективах развития органов Федерального казначейства и об основных задачах кассового исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2010-2012 годах.



Следующий год во многом будет связан с реализацией Программы по повышению эффективности бюджетных расходов, предусматривающей развитие единой информационной системы управления государственными финансами. В основе развития этой информационной системы лежит подход, при котором каждое публично-правовое образование рассматривается как юридическое лицо публичного права, как корпорация.

На базе информационной системы Федерального казначейства будет создана система, которая позволит интегрировать в себе различные области управления – имуществом, капитальными вложениями, трудовыми ресурсами, программами.

В рамках развития системы электронного бюджета, в частности, потребуется создание информационных ресурсов и общероссийских реестров, содержащих информацию об организациях государственного сектора, государственных (муниципальных) служащих, государственных (муниципальных) заданиях, оказываемых услугах и деятельности государственных (муниципальных) учреждений, имуществе и обязательствах публично-правовых образований.

Говоря о реформировании системы бюджетных платежей, Елена Антонова указала на раздел программы о развитии системы кассового обслуживания исполнения бюджетов до 2017 года. По ее словам, в настоящее время все средства бюджетов бюджетной системы РФ сконцентрированы на единых счетах бюджетов, открытых органам Федерального казначейства в Центральном банке РФ, что повысило прозрачность и устойчивость финансовой системы в целом. Вместе с тем количество счетов органов Федерального казначейства равно количеству публично-правовых образований - более 24 тысяч. Поэтому Центральный банк РФ обратился в Федеральное казначейство с предложением открыть только один Единый счет Федеральному казначейству, а все остальные счета появятся внутри учетной системы ФК. По сути, Федеральное казначейство к 2017 году будет исполнять функцию бюджетного банка, являясь прямым участником банковских расчетов. Клиентами же ЦБ РФ останутся только кредитные организации и Федеральное казначейство.

В рамках совещания были рассмотрены и другие вопросы, касающиеся долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, формирования комплексной федеральной контрактной системы, развития информационной системы управления государственными финансами.

Завершая выступление, Е.А. Антонова рассказала о том, как будет осуществляться кассовое обслуживание операций бюджетных и автономных учреждений органами Федерального казначейства.

- Бюджетным учреждениям субъекта (муниципальным бюджетным учреждениям) будут открыты лицевые счета в органе Федерального казначейства в соответствии с соглашением, заключенным между высшим органом исполнительной власти субъекта (администрацией муниципального образования) и органом Федерального казначейства.

Автономным учреждениям откроют лицевые счета в органе Федерального казначейства на основании соглашения, заключенного между учредителем автономного учреждения и органом Федерального казначейства.

С учетом предусмотренного законодательством переходного периода органы Федерального казначейства будут осуществлять открытие лицевых счетов и обслуживание автономных учреждений – с 01.01.2011, казенных и бюджетных учреждений – с 01.01.2012.

Итак, в этом году в приказ Минфина России № 92 от 2008 года "Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему РФ и их распределения между бюджетами бюджетной системы РФ" был внесен ряд изменений. А поскольку данный порядок регламентирует деятельность отдела доходов и, как следствие, - его взаимодействие с администраторами поступлений в бюджеты всех уровней, внесенные изменения очень важны. В своем выступлении **начальник отдела доходов Управления Галина Грушина** рассматривает актуальные



вопросы по учету поступлений в бюджетную систему РФ и их распределению между бюджетами бюджетной системы РФ. По ее словам, изменения для совершенствования правил учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему РФ и их распределения между бюджетами вносились дважды в текущем году.

- Первое изменение касается предоставления документов или направления информации, - рассказывает Галина Николаевна. – Раньше финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований имели право предоставлять в органы Федерального казначейства по месту их обслуживания Сведения о нормативах распределения поступлений между бюджетами в электронном или (в случае отсутствия технической возможности) на бумажном носителе. Теперь это их обязанность. Другой пример касается справок о перечислении поступлений в бюджеты, которые органы ФК при наличии письменного запроса должны ежедневно в электронном виде направлять администраторам поступлений. Таким образом, в 2011 году финансовые органы субъекта РФ и муниципальных образований обязаны направлять в органы Федерального казначейства Сведения о нормативах по месту их обслуживания.

Изменения коснулись и таких моментов, как проведение межрегионального зачета, направление информации органами ФК для финансовых органов, а также уточнения платежей, отнесенных к невыясненным поступлениям, зачисляемым в бюджет субъекта РФ или местный бюджет. Раньше межрегиональный зачет могли осуществлять только налоговые органы на основании представленных ими уведомлений, находящимися на территории различных субъектов РФ. В новой редакции Порядка проводить межрегиональный зачет могут администраторы доходов бюджета. Впрочем, осуществлять межрегиональный зачет могут не все из них, а только налоговые органы, органы Пенсионного фонда РФ и органы Фонда социального страхования РФ в соответствии с федеральным законодательством.

Начальник отдела доходов Управления обращает в своем выступлении внимание и на внесенные дополнения. В частности, меняется схема процедуры уточнения невыясненных поступлений. Пока действует такая схема. Администратор доходов, на невыясненные поступления которого были зачислены платежи, уточняет их на соответствующие коды бюджетной классификации (КБК) или отказывается от них. После этого отдел доходов направляет Запрос другому предполагаемому администратору доходов. Теперь же администратор невыясненных поступлений в региональный или местный бюджет для уточнения (выяснения) принадлежности платежей, отнесенных к невыясненным, взаимодействует с предполагаемыми администраторами поступлений в бюджет данного субъекта РФ (местного бюджета). Итак, новая схема отдает на откуп процедуру уточнения невыясненных платежей финансовому органу субъекта РФ или муниципального образования. В связи с этим финансовый орган прежде всего должен издать нормативно-правовой акт, регламентирующий взаимодействие администратора невыясненных поступлений с предполагаемыми администраторами регионального или местного бюджетов.

Впрочем, добавляет Г. Грушина, уточнять невыясненные платежи субъекта РФ или муниципального образования на коды бюджетной классификации другого администратора доходов можно только в пределах одного бюджета и только на органы государственной власти своего уровня, а на органы государственной власти РФ – нельзя.

В связи с окончанием финансового года отдел доходов Управление проводит активную работу с администраторами доходов и самими плательщиками по сокращению невыясненных платежей – как за прошлые годы (2005 – 2009 гг.), так и текущего финансового года, - продолжает Г.Грушина. – Нашими общими с вами усилиями в 2010 году объем невыясненных поступлений, зачисляемых в бюджеты городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений, по состоянию на 1 декабря составил около 220 тыс. рублей. Эту работу необходимо продолжить в целях обеспечения оперативного зачисления классифицированных доходов в местные бюджеты.

Заместитель начальника отдела доходов УФК М. Романова в своем выступлении знакомит с общими изменениями бюджетного законодательства в части учета и распределения доходов.

- В этом году изменения бюджетного законодательства ознаменовались рядом направлений, - говорит М.В. Романова. – Так, Правительство РФ утвердило программу повышения эффективности расходования средств бюджета до 2012 года, включающую комплексные меры по управлению доходами бюджетов, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов в различных сферах госуправления. В частности, для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы предлагается поэтапно сократить число федеральных льгот по региональным и местным налогам. Еще Минфин РФ предлагает усилить требования по зачислению налогов в бюджет субъекта РФ и в местные бюджеты по месту нахождения предприятия, что позволит не допустить перемещение налоговой базы между регионами. Кроме того, предлагается повысить потенциал региональных и местных имущественных налогов. В том числе ведется активная работа по введению налога на недвижимость.

Также М. Романова обращает внимание на грядущее расширение прав регионов по установлению нормативов отчислений, зачисляемых в бюджет субъекта по единым ставкам, но в зависимости от типов муниципальных образований. Ну а администрирование бюджетных доходов должно осуществляться органами власти того публично-правового образования, в бюджет которого будут направляться эти поступления.

В заключение М.Романова добавила, что эти и другие мероприятия Минфин начал реализовывать уже в текущем году. Но работа продолжится и в следующем. "Все это направлено на формирование стабильной налоговой базы субъектов РФ и муниципальных образований, что позволит повысить степень ответственности их органов власти за принимаемые решения".

О том, как Управление строит информационное взаимодействие с администраторами поступлений в бюджет, рассказывает **заместитель начальника отдела доходов Управления Н. Кувальцева**.

- В рамках Стратегии развития информационного общества в России, утвержденной Президентом РФ в 2008 году, одной из приоритетных задач органов Федерального казначейства является перевод участников бюджетного процесса на электронный документооборот, - подчеркивает Н.Кувальцева – В текущем году отдел доходов совместно с отделом информационно технологического обеспечения продолжили работу по внедрению электронного обмена информацией с администраторами доходов. По данным на 1 октября т.г. информацию в электронном виде Управление направляет 565 администраторам из 573-х или более 98%, из них с 431 или 75% администратором электронный документооборот осуществляется в полном объеме, с 134 - это 23% – с последующей передачей информации отделениями Управления в адрес администраторов на бумажных носителях.

Как говорит Н.Кувальцева, анализ участников бюджетного процесса – администраторов доходов разных уровней бюджетной системы РФ, участвующих в системе электронного документооборота, показал, что Управление осуществляет электронное взаимодействие с 93% администраторов доходов федерального бюджета, с 91% администраторов областного бюджета и с 67% бюджетов муниципальных образований.

В мае 2011 года Управлению предстоит переход на использование нового прикладного программного обеспечения "Автоматизированная система Федерального казначейства РФ". Внедрение АСФК – это завершающий этап проекта модернизации казначейской системы России. Учитывая переход в следующем году органов ФК Ивановской области на работу в системе АСФК и, как следствие, полную автоматизацию процесса учета поступлений и электронного взаимодействия с клиентами, выполняющими администрирование поступлений, необходимо усилить меры по подключению участников бюджетного процесса к СЭД.

С нового года вступают в силу новые правила размещения государственного (муниципального) заказа. Этому вопросу посвящает свой доклад **А. Мутовкин – главный специалист-эксперт отдела режима секретности и безопасности информации**. По его словам, данные правила определяются Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

- В частности, устанавливаются требования к регистрации всех государственных, в том числе муниципальных, заказчиков на официальном Интернет-сайте Российской Федерации для размещения ими информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. С 1 января 2011 года ни одно мероприятие, связанное с размещением госзаказа, не может быть реализовано без осуществления электронного взаимодействия с общероссийским официальным сайтом, - подчеркивает А. Мутовкин. - При юридически значимом электронном взаимодействии заказчика с возможными поставщиками услуг и товаров для госнужд надо будет использовать электронную цифровую подпись (ЭЦП). Обеспечить все организации, обладающие в сфере размещения государственного (муниципального) заказа функциями заказчика, уполномоченного, контролирующего или финансового органа, сертификатами открытого ключа подписи поручено Уполномоченному удостоверяющему центру Федерального казначейства.

Важно понимать, что сертификат открытого ключа подписи – это электронный паспорт уполномоченного лица организации, в котором отображается информация об этом лице, а также сведения об организации, уполномочившей его на электронное взаимодействие с потенциальными поставщиками товаров и услуг для государственных нужд.

В настоящее время совместно с Минэкономразвития Федеральное казначейство разработало порядок регистрации пользователей и пользования официальным сайтом РФ для размещения в нем заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг. Порядок описывает процедуру включения заказчиков в сводный перечень государственных заказчиков (СПГЗ) и получения ими сертификатов открытого ключа подписи, пригодных для использования на общероссийском официальном сайте. От правильности выполнения заказчиками всех мероприятий, от соответствия содержания представленных в органы ФК документов полностью зависит получение его представителями сертификатов открытого ключа и регистрация его на общероссийском сайте, а значит — возможность своевременного размещения государственного (муниципального) заказа с 1 января 2011 года. Начиная с июля-августа т.г. сотрудники Управления и отделений области проводят активную работу с заказчиками, чтобы те правильно и оперативно выполняли все мероприятия по включению своих организаций в СПГЗ и получению ими сертификатов открытого ключа подписи.

В заключение следует отметить, что вся необходимая для эффективного взаимодействия с органами Федерального казначейства Ивановской области информация размещена на сайте управления. Его адрес: **ivanovskaya.roskazna.ru.**